



Изх. №345/02.11.2022г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА
ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ
Г-Н ПЕТЪР ЧОБАНОВ

На Ваши Изх. № КБФ – 48-253-02-30

СТАНОВИЩЕ

На Съюз за стопанска инициатива

ОТНОСНО: Проекти на Закони за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове, № 48-202-01-23, за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност, № 48-202-01-24 и на Закона за изменение и допълнение на Закона за корпоративното подоходно облагане, № 48-202-01-26.

УВАЖАЕМИ Г-Н ЧОБАНОВ,

Съюзът за стопанска инициатива (ССИ), след като се запозна с предложените проекти на Закони за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС), № 48-202-01-23, за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност (ЗДДС), № 48-202-01-24 и за изменение и допълнение на Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО), № 48-202-01-26, изразява следното становище:

I. По отношение на проекта на ЗИД на Закона за акцизите и данъчните складове, Съюзът за стопанска инициатива поддържа предходно изразените си становища по отношение на проекта на закон и принципно подкрепя предложените изменения.

II По отношение на проекта на ЗИД на Закона за данък върху добавената стойност, ССИ поддържа становищата си по предходно предоставените проекти за изменение и допълнение на закона и принципно подкрепя направените предложения като се вземат предвид следните коментари и предложения:

1. Във връзка с въвеждане в ЗДДС на промени, свързани с привеждане на ДДС законодателството в съответствие с решения на Съда на ЕС, и по-конкретно разпоредби, които дават възможност да се намали данъчната основа на доставката при пълно или частично неплащане, са предвидени правила за намаляване на

Адрес: София 1407, бул. Черни връх № 51-Д ет. 4 офис 11

Тел: +359 2 970 48 40 E-Mail: office@ssibg.org, <http://www.ssibg.org>



данъчната основа и начисления данък при пълно или частично неплащане по облагаема доставка с място на изпълнение на територията на страната, по която вземането е несъбираемо. Считаме мярката за положителна крачка в посока облекчаване и разтоварване на бизнеса от генерирани и дължими данъчни задължения, за които впоследствие са настъпили обстоятелства, превръщайки ги в извънреден, отрицателен паричен поток. Добре е, да се внесе повече конкретика и яснота в текстовете по чл. 126в от закона, касаещи данъчната основа и начисленият данък при пълно или частично неплащане по облагаема доставка, които няма да се намаляват, когато доставчикът е знаел или е бил длъжен да знае, че няма да получи дължимата сума по доставката. Предлагаме, да се даде по-обективна дефиниция на обстоятелствата, при които доставчикът е знаел, или е бил длъжен да знае, че няма да получи дължимата сума по доставката.

2. С предложението, лицата да не извършват корекция на ползван данъчен кредит при брак поради изтичане срока на годност/трайност, като се позоват на фирмени стандарти при липса на установени такива с нормативен акт и в обичайните за съответната дейност размери брак, ще се постигне съответствие с принципите на Директивата за ДДС. Считаме предложената мярка за положителна стъпка, която би оставила повече ресурс на данъчно задължените лица, занимаващи се с производство и търговия на бързооборотни стоки. В тази връзка, предлагаме да се прецизират текстовете по отношение на формата на т.н. фирмени стандарти и обичайните за съответната дейност размери брак, които ще се признават от данъчната администрация като основание, данъчно задължените лица да не извършват корекции на ползван данъчен кредит.

3. Във връзка с въведените с разпоредбите на Директива (ЕС) 2020/284 изисквания за доставчиците на платежни услуги са предложени разпоредби, определящи задължение за тези лица да водят електронен регистър на трансгранични плащания и на техните получатели във връзка с платежните услуги, които изпълняват, на база всяко календарно тримесечие. Считаме, че задължението за водене на електронен регистър е добре да се регламентира, не само чрез броя извършени трансгранични плащания /25/, а и чрез минимален сумарен паричен праг на извършените транзакции. По този начин ще се ограничи възможността за обединение на суми по няколко броя транзакции /повече от 25/ в няколко /по-малко от 25/, което би дало възможност на задължените лица да не подават информация към приходната администрация.

4. Препоръчваме предложените промени в ЗДДС, след приемането им на второ четене в Парламента, да намерят своевременно отражение в Правилника за



прилагане на ЗДДС, за да се облекчи и ускори работата на бизнеса и данъчната администрация.

III. По отношение проекта на ЗИДЗКПО:

Съюзът за стопанска инициатива поддържа предходно изразеното становище и принципно подкрепя проекта на ЗИД като се вземат предвид следните бележки и предложения:

1. Мотивите за данъчната мярка, с която се удължава срока на действие на Схемата за държавна помощ за регионално развитие, целяща насърчаване на инвестициите за производствена дейност в общини с безработица със или над 25 на сто по-висока от средната за страната, както и намаляване на безработицата в тези общини чрез осигуряване на определена заетост, са обосновани с постигането на по-балансирано и по-устойчиво развитие на тези райони на страната и за преодоляването на вътрешнорегионалните, както и на междурегионалните неравенства в контекста на общеевропейската политика за сближаване и постигане на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж. Изразяваме опасения, че конкретният данъчен стимул е недостатъчно атрактивен с ниска степен на ефективност относно поставените цели, поради сравнително ниския размер на данъчните спестявания, изчислени върху действащата корпоративна данъчна ставка.

2. В съответствие с Насоките е предвидена и промяна по отношение на видовете отрасли, в които данъчно задълженото лице не може да извършва дейност, ако желае да ползва данъчното облекчение, представляващо държавна помощ за регионално развитие – данъчното облекчение, представляващо държавна помощ за регионално развитие, не се прилага по отношение на данъчно задължени лица, които извършват дейност в секторите транспорт, лигнитни въглища, въглища, стоманодобив, енергетика, широколентови мрежи, рибарство и аквакултури, първично производство, преработка и предлагане на пазара на селскостопански продукти, посочени в приложение № 1 на Договора за функционирането на Европейския съюз. От това са продиктувани и някои от предлаганите изменения на съществуващите определения, както и предвидените в законопроекта нови определения. В тази връзка, бихме искали да се запознаем по-подробно с мотивите, с които се конкретизират икономическите сектори, изключени от възможността да се възползват от предложеното данъчно облекчение.

3. С предложенията за промени в ЗКПО се въвежда ред за прилагане на части от Регламент (ЕС) 2022/1854 на Съвета от 6 октомври 2022 г. относно спешна намеса за справяне с високите цени на енергията, свързани с временната солидарна вноска. Според чл. 15 от Регламент (ЕС) 2022/1854 на СЕС, временната



солидарна вноска за дружествата и местата на стопанска дейност от Съюза, извършващи дейност в отраслите на суровия нефт, природния газ, въглищата и нефтопреработването, включително тези, които са част от консолидирана група само за данъчни цели, се изчислява върху облагаемите печалби, определени съгласно националните данъчни правила, през данъчната 2022 година и/или данъчната 2023 година и за цялата им продължителност, които надхвърлят с повече от 20% средната стойност на облагаемите печалби, определени съгласно националните данъчни правила, през четирите данъчни години, започващи на или след 1 януари 2018 г. Ако средната стойност на облагаемите печалби през тези четири данъчни години е отрицателна, средната облагаема печалба е нула за целите на изчисляването на временната солидарна вноска. Опасяваме се, че предложената данъчна ставка от 33% върху така изчислената данъчна облагаема печалба, съотнесена към общоприложимата корпоративна ставка от 10%, ще стимулира данъчните субекти, попадащи в нейния обхват, да предприемат активности, изкривяващи действителния им финансов резултат. Пораждат се рискове за допълнителна компенсаторна ценова спекула, както и неocenено към днешна дата въздействие върху облагането с косвени налози, администрирани от гореописаните дейности. Макар и в по-малка степен, ще се създадат административни утежнения, както за данъчните субекти, така и допълнителна натовареност за данъчната администрация. В този смисъл предлагаме да се обсъдят всички възможни ефекти и да се предвидят мерки, гарантиращи или ограничаващи възможни девиации от целения резултат.

3.1. Предлагаме текстът на §9, ал. 1 от проекта да се прецизира по отношение на задължените да внасят вноската лица при съобразяване разпоредбите на чл. 2, ал. 16 и чл. 14, т. 1 от Регламента.

В ал. 2 предлагаме след думата „лицата“ да се добавят думите „и местата на стопанска дейност“, както е посочено в чл. 15 от Регламента и предвид че с използвания в текста термин „лица“ може да се реферира единствено към дружествата.

3.2. В §10 от проекта предлагаме текстът „с изключение на § 9, който влиза в сила в деня след публикуването в „Официален вестник“ на Европейския съюз на Регламент (ЕС) 2022/1854 на Съвета от 6 октомври 2022 г. относно спешна намеса за справяне с високите цени на енергията“ да отпадне предвид прякото приложение на Регламента в държавите-членки и факта, че актът е обнародван в Официалния вестник на ЕС на 07.10.2022 г. и в по-голямата си част, включително по отношение на чл. 14 и чл. 15, е влязъл в сила. Предвидените в § 9 разпоредби следва да определят реда за събиране и използване на постъпленията от солидарните вноски, които се дължат по силата на Регламента.



дейности. Макар и в по-малка степен, ще се създадат административни утежнения, както за данъчните субекти, така и допълнителна натовареност за данъчната администрация. В този смисъл предлагаме да се обсъдят всички възможни ефекти и да се предвидят мерки, гарантиращи или ограничаващи възможни девиации от целения резултат.

3.1. Предлагаме текстът на §9, ал. 1 от проекта да се прецизира по отношение на задължените да внасят вноската лица при съобразяване разпоредбите на чл. 2, ал. 16 и чл. 14, т. 1 от Регламента.

В ал. 2 предлагаме след думата „лицата“ да се добавят думите „и местата на стопанска дейност“, както е посочено в чл. 15 от Регламента и предвид че с използвания в текста термин „лица“ може да се реферира единствено към дружествата.

3.2. В §10 от проекта предлагаме текстът „с изключение на § 9, който влиза в сила в деня след публикуването в „Официален вестник“ на Европейския съюз на Регламент (ЕС) 2022/1854 на Съвета от 6 октомври 2022 г. относно спешна намеса за справяне с високите цени на енергията“ да отпадне предвид прякото приложение на Регламента в държавите-членки и факта, че актът е обнародван в Официалния вестник на ЕС на 07.10.2022 г. и в по-голямата си част, включително по отношение на чл. 14 и чл. 15, е влязъл в сила. Предвидените в § 9 разпоредби следва да определят реда за събиране и използване на постъпленията от солидарните вноски, които се дължат по силата на Регламента.

IV. В заключение, Съюзът за стопанска инициатива изразява своята готовност за участие в по-нататъшни коментари и дискусии, за да бъде осъществена ефикасна законодателна инициатива.

С УВАЖАЕНИЕ,

ВАСКА БАКЛАРОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
СЪЮЗ ЗА СТОПАНСКА ИНИЦИАТИВА

